

УДК 55:681.3

© Л.Е. Чесалов, Д.Б. Аракчеев, Е.М. Юон

Л.Е. Чесалов, Д.Б. Аракчеев, Е.М. Юон

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ В ЭЛЕКТРОННОМ ВИДЕ

Геологическая информация о недрах является основным результатом деятельности геологической службы. В ней содержатся сведения о геологическом строении недр и результатах поисков и разведки полезных ископаемых, что является наиболее полной характеристикой минерально-сырьевой базы страны. До 1991 года практически вся информация накапливалась и хранилась в системе геологических фондов. Обязательным являлось представление документов в бумажном виде.

В настоящее время практически вся геологическая информация формируется в электронном виде. Поступление цифровых отчетов в фонды достигает 95%, всего их сдано в Росгеолфонд около 80 тысяч. Кроме системы геологических фондов существуют материалы, сосредоточенные в других организациях, как научных (отраслевые и академические институты), так и производственных (недропользователи и сервисные компании). Часть материалов сдается недропользователями в фонды, но является недоступной из-за режима конфиденциальности. Кроме того, существуют постоянно действующие информационные системы (в том числе, функционирующие в сети Интернет), ведение которых предусмотрено действующими контрактами. Отчеты о создании и эксплуатации таких систем могут сдаваться в фонды, но актуальная и достоверная информация содержится в самих системах.

Создание единой системы федерального и территориальных фондов геологической информации было предусмотрено действующим законодательством (статьей 3 Закона Российской Федерации «О недрах») [1]. Однако это принципиальное положение о единстве фондов долгое время не получало развития. В феврале 2013 года на заседании комиссии ТЭК при Президенте Российской Федерации была отмечена необходимость формирования более современной системы – единого фонда геологической информации. Для реализации этого положения подготовлена новая редакция 27 статьи закона «О недрах», ее принципиальные новые положения включают:

1. Формирование единого фонда геологической информации, полученной за счет всех источников финансирования.
2. Создание единого государственного реестра геологической информации.

3. Определение предельного срока конфиденциальности геологической информации, полученной за счет средств недропользователей.
4. Определение ответственности держателей геологической информации за ее сохранность и предоставление.

В связи с тем, что в соответствии с новой редакцией статьи 27 закона «О недрах» геологическая информация о недрах включает в себя сведения, *независимо от формы их представления*, о геологическом строении недр, находящихся в них полезных ископаемых, об условиях их разработки, а также иных качествах и особенностях недр (в отличие от старой редакции: ... содержащаяся в геологических отчетах, картах и иных материалах, ...), состав информации единого фонда геологической информации должен быть существенно шире, чем состав материалов единой системы федерального и территориальных фондов. Это положение отражено в определении, устанавливаемом статьей 27.1 новой редакции закона РФ «О недрах»: «Единый фонд геологической информации составляет геологическая информация о недрах, находящаяся в федеральном и его территориальных фондах геологической информации, фондах геологической информации субъектов Российской Федерации, органах государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и их подведомственных организациях, иных коммерческих и некоммерческих организациях, независимо от формы собственности» (рис. 1).

Таким образом, становится очевидной необходимость предоставления геологической информации как из геологических фондов, так и из информационных ресурсов и систем и других предприятий и организаций.

С точки зрения государственного управления, предоставление геологической информации о недрах является государственной услугой, оказываемой органом по управлению фондом недр – Федеральным агентством по недропользованию (Роснедра). Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предусматривает переход к предоставлению государственных услуг, в том числе предоставление геологической информации,

Фонды Уровни управления	Федеральный и его территориальные фонды геологической информации	Фонды геологической информации региональных органов власти, субъектов РФ	Муниципальные фонды геологической информации	Фонды недропользователей и иных организаций (ком- мерческих/некоммерческих)
Федеральный	Роснедра Росгеолфонд Подведомственные орг. (ВСЕГЕИ, ВНИГНИ и др.) Минэнерго РЭА (ГИС ТЭК) Другие ФОИВ			Росгеология: Дочерние компании (ГСЭ и пр.) Росатом: АРМЗ РАН: Институты РАН (ГИН,ИФЗ,) Независимые информационные центры, в т.ч. недропользователей
Региональный (федеральные округа)	Департаменты Роснедр Филиалы РФГФ ТФГИ	Аппарат полномочного представителя Президента РФ		Отделения РАН Дочерние компании Росгеологии и др. госкорпораций и холдингов Независимые информационные центры, в т.ч. недропользователей
Территориальный (субъекты РФ)	Территориальные органы Роснедр Филиалы РФГФ Филиалы ТФГИ	Органы власти субъектов РФ Фонды субъектов РФ Подведомственные организации (Сахагеоинформ, НАЦ РН им. Шпильмана, и др.)		Научные центры РАН Дочерние компании Росгеологии и др. госкорпораций и холдингов Независимые информационные центры, в т.ч. недропользователей
Муниципальный (органы местного самоуправления)			Органы местного самоуправления Фонды Подведомственные организации	Независимые информационные центры, в т.ч. недропользователей

Рис. 1. Состав единого фонда геологической информации

в электронном виде и предполагает прием заявок на едином портале государственных услуг [2]. Для обеспечения прохождения заявок на выполнение государственных услуг в системе Роснедр создан и введен в эксплуатацию портал госуслуг и функций Роснедр, обеспечивающий прием и обработку заявок, включая осуществление обратной связи с заявителем – информирование о ходе и результатах рассмотрения его заявки [3].

При этом основанием для начала самой процедуры предоставления геологической информации, согласно действующему законодательству, является личное посещение федерального либо территориальных геологических фондов, работа с каталогами и копирование информации на бумажные либо цифровые носители. Становится очевидным, что подобный подход к предоставлению геологической информации является морально и технически устаревшим, особенно в условиях современного развития информационно-коммуникационных технологий, функционирования портала госуслуг и функций Роснедр, системы межведомственного электронного взаимодействия (СМЭВ) и единого портала государственных услуг (ЕПГУ).

Необходимость изменения существующего подхода, в купе с изменениями в закон Российской Федерации «О недрах» (и, как следствие, с изменениями подзаконных актов) требует новых техно-

логических решений и делает актуальным создание системы оперативного предоставления геологической информации из распределенных источников. Реализация подобной системы должна опираться на принцип «одного окна».

Единое окно доступа предусматривает:

1. Поиск геологической информации в различных распределенных источниках, в том числе из ГИС-оболочки.
2. Автоматизированное формирование заявки на получение геологической информации.
3. Доступ к различным информационным системам по единому ключу и, что немаловажно, установление единых правил доступа к геологической информации.
4. Централизованный учет пользователей.

Использование единого окна имеет следующие преимущества: нет необходимости делать запросы в различные каталоги и системы, ускоряется в разы подготовка заявок и получение материалов. Централизованный учет пользователей, заявок и выданных материалов позволяет планировать и оценивать работу геологической службы с точки зрения востребованности той или иной геологической информации, в том числе об определенных видах сырья и перспективных территориях.

Во ВНИИГеосистем разработана и введена в опытную эксплуатацию в Федеральном агентстве

по недропользованию информационная система обеспечения работ по геологическому обеспечению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы (СОБР Роснедра), реализующая выполнение указанных функций.

СОБР Роснедра – это распределенный информационно-коммуникационный комплекс, обеспечивающий единый централизованный доступ к геологической информации о недрах на основе интеграции отраслевых информационных систем (т.н. внешних информационных ресурсов) посредством информационно-телекоммуникационной сети Интернет (рис. 2). Внешними информационными ресурсами СОБР Роснедра являются базы данных и информационные системы подведомственных Роснедрам организаций и организаций, выполняющих работы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет государственных средств.

Системой обеспечивается:

- взаимодействие с информационными ресурсами крупных отраслевых предприятий (Росгеолфонд, ВСЕГЕИ, ВНИИгеосистем, Аэрогеология и др.),
- возможность предоставления геологической информации и доступа к отраслевым информационным системам через единое окно (рис. 2),
- взаимодействие с порталом государственных услуг и системой межведомственного электронного взаимодействия.

В настоящее время система проходит этап опытно-промышленной апробации, ведется инвентаризация и анализ информационных систем, разработанных и функционирующих в отрасли

к настоящему моменту, подготовлен план мероприятий по их поэтапному подключению к системе СОБР Роснедра (единому окну).

Взаимоотношения с предприятиями и организациями, ведущими указанные информационные системы и ресурсы, предполагается строить на основе соглашений по предоставлению геологической информации. Проект такого типового соглашения подготовлен, на его основе формируется проект соглашения о предоставлении геологической информации на межведомственном уровне. Доступ к информации из подобных систем будет организован в удаленном режиме по сети Интернет.

Разработка системы и перевод ее в опытно-промышленную эксплуатацию в 2013 году позволили замкнуть в единую функциональную цепочку весь процесс выполнения государственной услуги по предоставлению геологической информации в электронном виде. Взаимодействие с порталом госуслуг Роснедр на уровне сервисов и служб обеспечивает формирование единого реестра заявок на предоставление геологической информации, приходящих как с портала системы СОБР Роснедра (а также с веб-сайта Роснедр), так и с ЕПГУ и через систему межведомственного электронного взаимодействия. Пример прохождения заявки с портала СОБР Роснедра представлен на рис. 3.

При этом, откуда бы пользователь не отправил заявку на доступ к геологической информации (через Интернет), процесс ее обработки будет унифицирован и осуществляться полностью в электронном виде. Результат пользователь увидит также в электронном виде, в своем персональном личном кабинете, предоставляемом системой СОБР Роснедра.

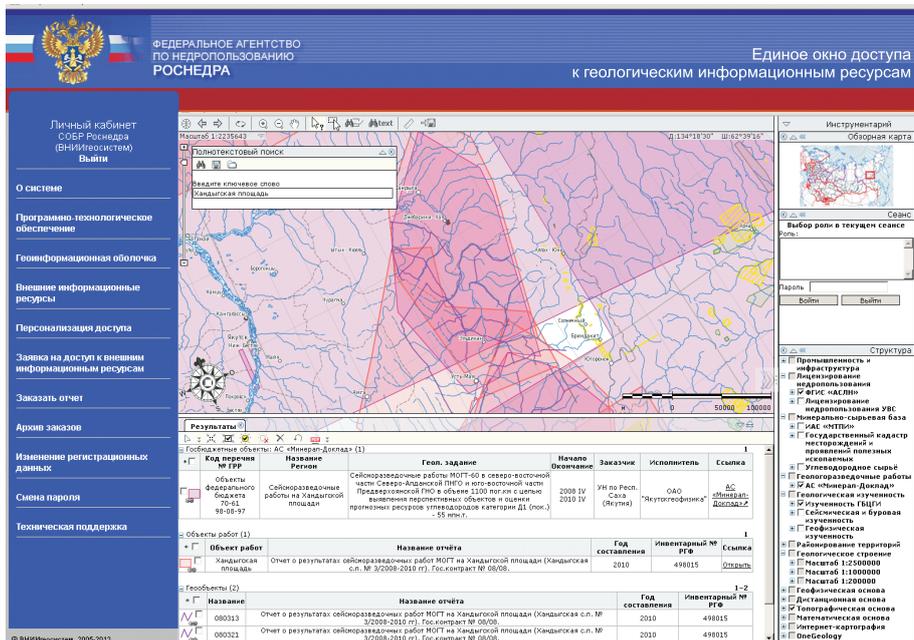


Рис. 2. Единое окно доступа к геологическим информационным ресурсам

Таким образом, принятые меры в среднесрочной перспективе позволят достичь следующих результатов:

1. Будет сформирована единая территориально-распределенная система сбора, хранения, обработки и предоставления геологической информации из источников разного вида.
2. Будет создан центральный банк цифровой геологической информации и организовано его непрерывное наполнение.
3. Будет подготовлен единый электронный каталог информационных геологических ресурсов.
4. Будет создано единое окно доступа к распределенным геологическим информационным ресурсам, контролируемое Роснедрами.

Ближайшие перспективы развития СОБР Роснедра лежат в организации взаимодействия как с новыми источниками информации о недрах, так и с системами, обслуживающими различные категории пользователей. К первым относятся отраслевые системы и ресурсы других предприятий и организаций, территориальных фондов, предприятий и организаций, находящихся в ведении других федеральных и региональных органов исполнительной власти, недропользователей и др., аккумулирующие, обрабатывающие и предоставляющие геологическую информацию о недрах. Ко вторым, в частности, относится разрабатываемый в настоящее время «Личный кабинет недропользователя» – интернет-портал, обеспечивающий геологическим организациям и другим недропользователям возможность

оперативного доступа к услугам и актуальной информации Роснедр в рамках планирования, освоения и воспроизводства МСБ, обязательствам по исполнению условий использования недр, сбора статистической и информационной отчетности и т.д. [3]. В возможности личного кабинета недропользователя входит отправка заявок и предложений в Роснедра и территориальные органы, отслеживание хода рассмотрения заявок, в том числе на получение государственных услуг Роснедр, поддержка процесса недропользования, поддержка выполнения ГРР. Эти возможности личного кабинета в интеграции с системой СОБР Роснедра дадут недропользователям эффективный инструмент доступа к геологической информации.

Ключевые слова: геологическая информация, предоставление, единый фонд, СОБР Роснедра.

ЛИТЕРАТУРА

1. О недрах : федер. закон Российской Федерации от 21.02.1992 г. № 2395-1 : ред. от 07.05.2013 с изменениями, вступившими в силу 01.07.2013.
2. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг : федер. закон Российской Федерации от 27.07.2010 г. № 210-ФЗ : ред. от 23.07.2013 с изменениями, вступившими в силу 01.09.2013.
3. Чесалов Л.Е., Монастырных О.С., Аракчеев Д.Б. Электронное правительство в сфере геологического изучения недр и недропользования // Разведка и охрана недр. – 2012. – № 9. – С. 122-125.

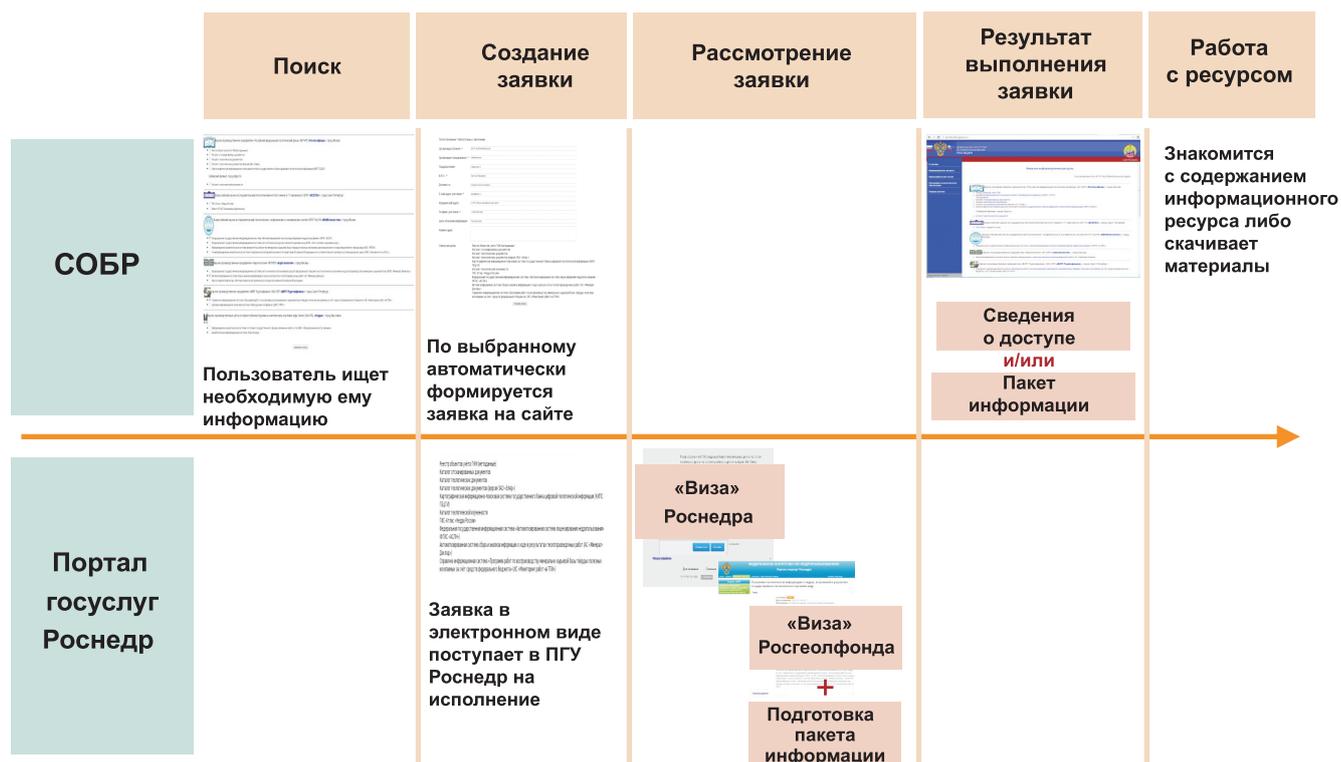


Рис. 3. Путь прохождения заявки пользователя